

## 国会法等の一部改正案等に関する意見

特定非営利活動法人情報公開クリアリングハウス  
理事長 三木 由希子

### 1 はじめに

- ・ 特定秘密保護法が存在する以上は、監視機関がさまざまなレベルで設置されるだけでなく、目的・役割を明確にして効果的に機能させることが決定的に重要
- ・ 「監視」は、不正・違法・問題の追及という一面のみに着目するのではなく、「監視」は正しく、より良く政府活動が行われるようにするためのものでもある
- ・ 「監視」が効果的にかつ機能的に行われているか否かは、制度やシステム、政府活動の信頼性にかかわる問題として検討されるべき
- ・ 国会は、「独立した監視機関」として行政機関に対する監視が可能な場である

### 2 情報監視委員会の監視活動について

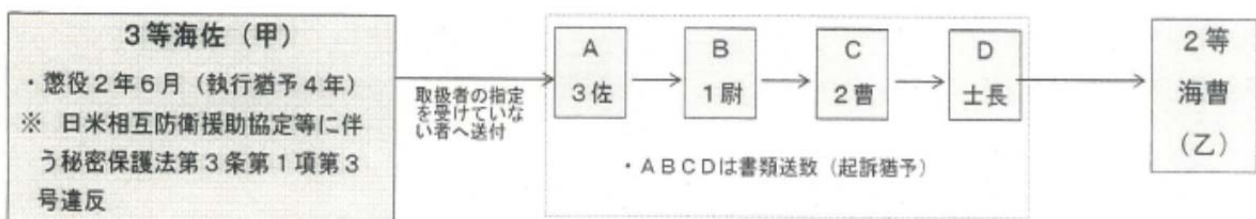
- ・ 運用状況の数字だけを見ても実像はわからない
- ・ 実際に何をどのように監視をするのかが、審査会の行う監視活動が効果的か、機能的かを決定づける

#### (1) 何を端緒に具体的な特定秘密に関する調査を行うのか

- ・ 公益通報を受け付ける仕組みの不備
- ・ 特定秘密保護法に定める「情報漏えい」は外部への漏えいだけでなく、「Unauthorized Disclosure」（権限のない情報の開示）も「情報漏えい」（下図参照）
- ・ 特定秘密の指定や解除に関して不適法、不適當な政府活動があっても、正統にそれを知り得る職員等が国会に対して通報すると「情報漏えい」になり得る
- ・ 特定秘密の指定・解除に関する国会に対する公益通報を法的に保護することで、調査等の端緒を把握できるようにすることが必要なのではないか

## 5 イージスシステムに係る情報漏えい事件

- 2007（平成19）年1月、2等海曹（乙）の自宅を妻の出入国管理及び難民認定法違反容疑で警察が家宅捜索した際、秘密の疑いのある情報を記録した外付けハードディスクが発見された。その結果、同年12月、3等海佐（甲）をイージスシステム（艦艇に搭載する戦闘システム）に係る「特別防衛秘密」を漏えいした疑いで逮捕。
- 2等海曹（乙）が所持していたイージスシステムに係る「特別防衛秘密」は、3等海佐（甲）が米国留学に先立ち上司から教育を受けた資料であることが判明。
- 3等海佐（甲）は、当該資料を私有パソコンにコピーし、米国留学後、当該資料をコンパクトディスクに記録の上、Aに送付し、その後、当該データが、3名（B、C、D）の者を経て2等海曹（乙）に渡ったものであることが判明。



日米相互防衛援助協定等に伴う秘密保護法（昭和二十九年六月九日法律第百六十六号）

第三条 左の各号の一に該当する者は、十年以下の懲役に処する。

一、二 略

三 特別防衛秘密を取り扱うことを業務とする者で、その業務により知得し、又は領有した特別防衛秘密を他人に漏らした者

2、3 略

-5-

### (2) 審査会における特定秘密の提出・提示要求

- ・ 常時監視であることは重要
- ・ 特定秘密の提出・提示の要求は「審査会」として行うこととされており、「審査会」としての意思決定が必要な規定であり、多数の同意がないと実施されないことが懸念される
- ・ 審査会の開会については下記の衆議院規則を準用。特定秘密の提出・提示の要求は委員の三分の一以上の要求にするなどの対応があるべきではないか  
 [衆議院規則]  
 第六十七条 ② 委員の三分の一以上から要求があつたときは、委員長は、委員会を開かなければならない。
- ・ 監視機能は、「独立性」が重要。野党の発議であっても、特定秘密の提出・提示がされるような審査機能は独立性という側面を強める手段ではないか。

### (3) 特定秘密の提示・提出要求、アクセス

- ・ 国会において情報の保護措置を講じている場合は、特定秘密の提示・提出による「著しい支障」は基本的にはないのではないか
- ・ 衆議院情報監視審査会規程案第 19 条の「情報監視審査会において、調査又は審査のため委員を派遣しようとするときは、議長の承認を得なければならない」で可能な特定秘密のアクセス範囲と、提出・提示可能範囲を整合させるのか？

### (4) 特定秘密の妥当性はどう判断するのか

- ・ 秘密は勝手に生まれるものではない。政府活動に伴い生産されるもの
- ・ 特定秘密だけを見ても妥当性の判断には限界がある。特定秘密を生み出す政府活動そのものの監視が必要ではないか

### (5) 審査会議事録の公開

- ・ 特定秘密はいずれ秘密指定解除される。審査会の議事録もいずれは非公開から公開として行く仕組みを

## 3 過剰な秘密の抑止と開かれた政府の促進

### (1) 秘密は過剰になりやすい

- ・ 過剰機密が問題になっているアメリカから学ぶべき教訓  
「機密解除よりも機密を最小限に抑えることにコストをかけるべき」
- ・ 過剰機密問題に対応するために、アメリカでは議会による立法的措置、政府内における改善の検討が行われているが、過剰機密問題の解決策はまだない

### (2) 秘密や非公開の問題

- ・ 秘密や非公開には、①主観的な判断が入り込みやすい、②理屈にあてはめられれば維持できる、③過剰にリスクの見積もりが起こりやすい、という問題がある（別紙参照）
- ・ 過剰な秘密指定、非公開は発生しやすい
- ・ たゆまぬ抑制努力、判断の合理化・客観化、公益との比較衡量が必要

### (3) 開かれた政府の促進のための取り組みを

- ・ 情報公開法、公文書管理法など、政府の記録の管理と情報公開を進めるための法制度の改正・見直しの検討を
- ・ 開かれた政府を進めるために、国際的なプラットフォームへの参加を

日英共同声明（仮訳）～21世紀のためのダイナミックな戦略的パートナーシップ～（2014年5月）

我々は、透明性の高い経済、政府及び社会への我々のコミットメントを再確認し、英国は、日本が重要なイニシアティブであると考えるオープン・ガバメント・パートナーシップへの参加の検討を加速させるとの意欲を、歓迎する。

# 疑容賄収に補警部警県

## 情報漏らし謝礼金

### 10数万円から 午後にも逮捕へ

兵部補の警部補が、  
 男性 〇〇から現金十数万円を受け取り、捜査に  
 いかばま、兵部補は十日までに、加藤取調容疑を以ての警部補の取り調べを始める。同日午後  
 にも逮捕する方針。兵部補は現地にわたり、現役捜査が  
 たいせいで、

で警部補は  
 〇〇の  
 〇〇の  
 〇〇の

知事「捜査内容を明らかに」  
 東名高速道路の生坂一帯に調査の必要を感じて、  
 ダムで一九八〇年、水死している間、田中知事は、  
 体で良くなり、自殺と見られる二十日朝の記者会見  
 で、種々、謝罪の意を述べ、その後、  
 〇〇の  
 〇〇の

〇〇の  
 〇〇の  
 〇〇の  
 〇〇の

### 東名JRバス飲酒運転事件

#### 県警、通報者に感謝状

JRバス関東の東名  
 高速バス運転手の飲酒  
 運転事件で、迅速な通  
 報が事故を未然に防  
 いだとして、県警高速隊  
 (警) 〇〇に感謝状を贈  
 った。〇〇は八月十八  
 日、桜井岡本の東名  
 高速バスで、下り線に  
 〇〇の



東名バスの運転手による飲酒運転を通報し、野中隊長から感謝状を受け取る〇〇さん(右)＝静岡市中島の東警高速隊

野中隊長は「夏休み中  
 で通行量も多く、そのま  
 走運転を繰り返していたら  
 大事故につながる可能  
 性が高い。本誌に感謝し  
 ている」と感謝状を手渡  
 した。〇〇さんは二十年  
 間トラックを運転して  
 いるが、おれほどの通行  
 運転は初めてだ。ま

\*\*\* Resending note of 01/21/67 11:55  
To: SAC, San Francisco  
From: William A. Connelley  
Subject: Iraqis

Frank opened the discussion by reviewing the shopping list of possible UN actions which Dick Murphy had brought over last evening. He said Dennis Jones would be coordinating with Dick Caplan as Frank could brief the President today. Cap said it clearly was time to drop any pretense of even-handedness. He should no longer talk about ending the war "with no winners or losers." Iraq is the aggressor in this case; and we should not only be supportive of Iraq, but should be seen to be supportive. This is an opportunity to rewrap some of our standing in the region and regain credibility with the Arab states. With regard to accelerating arrival of the C-99 in the ID, Cap pointed out that if we are going to do it, we should take action now, since it will take a while for the battle group to transit. Defense would not want to get the carrier into the Persian Gulf, but having it on station in the northern Arabian Sea made sense.

[REDACTED] (S) (u)

IRAN PROBLEM

Discussion of the Iran problem reentering issue. The problem is basically a political one, Frank observed. If we provide relief for Egypt and others, the domestic program committees will be up in arms, and the heat from the bill will be intense. Cap commented that there are sound national security reasons from trying to provide Egypt some debt relief. Egypt is critical to the Middle East peace program; and in a contingency, we could well require Egyptian cooperation in the matter of bases, as other support. Cap said he intended to raise the P-700 issue with the President, and urge him to direct Baker to be more forthcoming. Even if domestic pressures preclude our doing any more, it would be useful for the Administration to be seen (by the Egyptians) as at least attempting to provide greater relief. Frank asked us to obtain talking points for the President to use with Cap. I passed the requirement to Steve Terese who had provided them to Bob Fackman. Discussion then returned to the issue of Murphy's shopping list. Frank continued to go through the items, and Cap was generally supportive and reiterated his view that we should not only take action to assist Iraq but ensure that the assistance is viable.

[REDACTED] (S) (u)

The Iraqis' problem is not lack of weapons, but one of leadership and morale. We need to stiffen them up some way. Frank observed that if we are looking for a symbolic gesture, the sending of a team to discuss their needs with the Iraqis might be a good approach. Cap agreed, and the discussion ended on that note.

\*\*\* Resending note of 01/21/67 11:55  
To: SAC, San Francisco  
From: William A. Connelley  
Subject: Iraqis

Frank opened the discussion by reviewing the shopping list of possible UN actions which Dick Murphy had brought over last evening. He said Dennis Jones would be coordinating with Dick Caplan as Frank could brief the President today. Cap said it clearly was time to drop any pretense of even-handedness. He should no longer talk about ending the war "with no winners or losers." Iraq is the aggressor in this case; and we should not only be supportive of Iraq, but should be seen to be supportive. This is an opportunity to rewrap some of our standing in the region and regain credibility with the Arab states. With regard to accelerating arrival of the C-99 in the ID, Cap pointed out that if we are going to do it, we should take action now, since it will take a while for the battle group to transit. Defense would not want to get the carrier into the Persian Gulf, but having it on station in the northern Arabian Sea made sense. Someone asked whether there is a non-nuclear battle group presently in the sea that could be used for the ID. He did know whether or not that of the carriers now in the Red Sea waters.

[REDACTED] (S) (u)

Classified by Multiple Sources  
Declassify on OADR

Frank opened the discussion by reviewing the shopping list of possible UN actions which Dick Murphy had brought over last evening. He said Dennis Jones would be coordinating with Dick Caplan as Frank could brief the President today. Cap said it clearly was time to drop any pretense of even-handedness. He should no longer talk about ending the war "with no winners or losers." Iraq is the aggressor in this case; and we should not only be supportive of Iraq, but should be seen to be supportive. This is an opportunity to rewrap some of our standing in the region and regain credibility with the Arab states. With regard to accelerating arrival of the C-99 in the ID, Cap pointed out that if we are going to do it, we should take action now, since it will take a while for the battle group to transit. Defense would not want to get the carrier into the Persian Gulf, but having it on station in the northern Arabian Sea made sense. Someone asked whether there is a non-nuclear battle group presently in the sea that could be used for the ID. He did know whether or not that of the carriers now in the Red Sea waters.

[REDACTED] (S) (u)

Discussion then returned to the issue of Murphy's shopping list. Frank continued to go through the items, and Cap was generally supportive and reiterated his view that we should not only take action to assist Iraq but ensure that the assistance is viable. "Even if they don't need (U.S.) arms, we should make the offer," he felt, to impress on the Iraqis our good sides and show the other Arabs an example on the Iraqis we should be supportive. Others were not sure that will they we want to be supportive, or that it would play well as also as the offer would be appropriate, or that it would play well politically here. There would be perceptible problems. Some would suggest it was a ploy by the President to deflect criticism of the ID. Cap said that a non-nuclear battle group presently in the sea that could be used for the ID. He did know whether or not that of the carriers now in the Red Sea waters. Legality of providing arms to the Iraqis through third parties, and whether we had such has the law might constitute our authorizing the transfer of equipment to Iraq. Cap agreed the U.S. could be essentially a symbolic gesture. The Iraqis' problem is not lack of weapons, but one of leadership and morale. We need to stiffen them up some way. Frank observed that if we are looking for a symbolic gesture, the sending of a team to discuss their needs with the Iraqis might be a good approach. Cap agreed, and the discussion ended on that note.